

「新型インフルエンザ (A/H1N1) ワクチン接種について (素案)」  
にかかるとパブリックコメントの実施状況について

○実施期間 : 平成21年9月6日～9月13日

○意見提出数 : 2,993人 (個人及び団体)、4,345件 (複数意見あり)

○意見提出者の男女比 (性別の記載があった人: 2,131人)

男性: 670人 (31.4%)

女性: 1,461人 (68.6%)

○意見提出者の年齢 (年齢の記載があった人: 1,802人)

10代: 19人 (1.1%)

20代: 161人 (8.9%)

30代: 575人 (31.9%)

40代: 582人 (32.3%)

50代: 328人 (18.2%)

60代: 110人 (6.1%)

70代: 27人 (1.5%)

※意見提出者の最年少は13歳、最年長は78歳

○意見提出者の職業 (職業の記載があった人: 1,912人)

医療関係者 : 480人

会社員・公務員 : 443人

主婦 (主夫) : 382人

保育関係者 : 152人

教育関係者 : 98人

無職 : 47人

介護関係者 : 39人

学生 (浪人生含む) : 39人

派遣、パート : 34人

自営業 : 25人

福祉関係者 : 19人

その他 : 154人

意見項目及び主な意見	意見数
1-1「ワクチン接種の目的」に対する意見 ・ワクチンの接種に反対	5
1-2「予防接種の限界」に対する意見 ・予防接種の限界についてよく周知すべき	3
2-1「優先接種の必要性」に対する意見 ・優先順位を付けることに反対(国民全員に接種すべき)	33
2-2-1「インフル診療に係る医療従事者」の範囲に対する意見 ・医療従事者の定義を明確にすべき:38 ・医療従事者の範囲を広げるべき(インフルエンザ患者を診療する医師に限定すべきではない):29 ・診療科等によって医療従事者の範囲を制限すべき:16 ・医療従事者の中でも優先順位を設けるべき:11	111
2-2-2「妊婦」の範囲に対する意見 ・妊婦の基準(いつの時点で妊娠何週間以上なのか)を明確にすべき	4
2-2-3「基礎疾患(特に1歳～就学前小児)」の範囲に対する意見 ・基礎疾患の疾患名を明らかにすべき:68 ・基礎疾患の種類や年齢によって優先順位を設けるべき:16	124
2-2-4「1歳～就学前小児」の範囲に対する意見 ・1歳未満の乳児も対象にすべき(生後6ヶ月以上とする意見も多数):84 ・就学以降の小児にも接種すべき(6歳まで、小学校低学年まで、小学校まで等):12	127
2-2-5「1歳未満の小児の両親」の範囲に対する意見 ・対象を1歳以上にも広げるべき(3歳まで、就学前まで等):26	58
2-2-6-1「インフル診療に係る医療従事者」の順位引下げ	7
2-2-6-2「妊婦」の順位引上げ	8
2-2-6-3「妊婦」の順位引下げ ※該当意見無し	0
2-2-6-4「基礎疾患(特に1歳～就学前小児)」の順位引上げ	6
2-2-6-5「基礎疾患(特に1歳～就学前小児)」の順位引下げ	5
2-2-6-6「1歳～就学前小児」の順位引上げ	21
2-2-6-7「1歳～就学前小児」の順位引下げ	3
2-2-6-8「1歳未満の小児の両親」の順位引上げ	5
2-2-6-9「1歳未満の小児の両親」の順位引下げ	17
2-3-1「小学生、中学生、高校生」の範囲に対する意見 ・この中でも優先順位を設けるべき(小学生優先、小中学生優先等):11	20
2-3-2「高齢者」の範囲に対する意見 ・高齢者の中でも年齢や持病等によって優先順位を設けるべき	9
2-3-3-1「小学生、中学生、高校生」の順位引上げ	129
2-3-3-2「小学生、中学生、高校生」の順位引下げ	2
2-3-3-3「高齢者」の順位引上げ	4
2-3-3-4「高齢者」の順位引下げ	60

意見の目次(主な意見)	意見数
<p>2-4 「〇〇」を優先接種すべきという意見</p> <p>○家族を優先すべきとする意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・乳幼児の家族:116</li> <li>・基礎疾患を持つ者の家族:67</li> <li>・妊婦の家族(主に夫):57</li> <li>・アレルギー等で接種できない小児の家族(両親):28</li> <li>・医療従事者の家族:12</li> </ul> <p>○新たに優先接種者に追加すべきとする意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・保盲関係者:341</li> <li>・受験生、予備校生、浪人生:200</li> <li>・心身障害者及び施設職員:138</li> <li>・介護従事者:124</li> <li>・薬剤師、薬局勤務者:105</li> <li>・医療機関の受付等の関係者:95</li> <li>・学校教員、養護教諭等の教育関係者:62</li> <li>・福祉関係者:29</li> <li>・社会機能維持者(警察、消防、公共交通機関関係者等):34</li> <li>・難病患者・特定疾患患者:14</li> <li>・歯科医師:13</li> </ul> <p>(少数意見)</p> <p>大学生:8、妊娠を考えている人や不妊治療を受けている人:7、火葬、遺体搬送従事者:7、オリンピック選手:7、看護学生:7、等</p>	1848
<p>2-5-1 優先順位の対象、順位について、素案に賛成</p>	66
<p>2-5-2 国産ワクチンと輸入ワクチンの使い分けに関する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・子どもには国産ワクチンを接種してほしい:38</li> </ul>	75
<p>2-5-3 その他の順位変更関係</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・子どもを優先すべき:50</li> <li>・労働年齢層を優先すべき:11</li> </ul> <p>(少数意見)すでに罹患した人は対象外とすべき、都市部を優先すべき</p>	148
<p>3-1 国内産ワクチンの確保に関する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・国内のワクチン生産体制の拡充:21</li> </ul>	37
<p>3-2 輸入ワクチンの確保に関する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ワクチンの輸入に反対:21</li> <li>・ワクチンの輸入に賛成:10</li> </ul>	44
<p>4-1-1 国内産ワクチンの有効性・安全性の確認に対する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・国産ワクチンにも十分な安全性の確認が必要</li> </ul>	9
<p>4-1-2 輸入ワクチンの有効性・安全性の確認に対する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・輸入ワクチンの安全が不明確:51</li> <li>・輸入ワクチンの安全確認は不要:2</li> <li>・輸入ワクチンを特例承認すべきでない:1</li> </ul>	54
<p>4-1-3 ワクチンの有効性・安全性情報の収集、評価等に関する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ワクチンの安全性・有効性をきちんと確認すべき</li> </ul>	44
<p>4-1-4 ワクチンによる健康被害の救済に関する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ワクチンの副作用に対する補償をきちんと行うべき:48</li> <li>・副作用被害は製造メーカーにも責任を負わせるべき:3</li> </ul>	51
<p>4-2 ワクチンに関する積極的な情報開示、情報提供に関する意見</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ワクチンに関する情報を遠やかに開示すべき</li> </ul>	78

意見項目及び主な意見	意見数
5-1 接種費用に関する意見 ・接種費用の無料化、減免を希望:145 ・接種費用は無料化、減免すべきではない:17	178
5-2 接種体制に関する意見 ・保健所や学校で集団接種とすべき:87 ・個別接種とすべき(集団接種に反対):16 ・優先順位ごとに日にちを分ける等、混乱が生じないような体制整備をすべき:43 ・接種対象者への通知を徹底すべき:14 ・病院に行くのが困難な人は施設内や自宅で接種できるようにしてほしい:9 ・かかりつけ医で接種できるようにしてほしい:6	321
5-3 全体として賛成	13
5-4 それ以外の意見 ・1日も早く接種すべき:48 ・1回接種とすべき:8 ・優先順位の対象外の人への対策を強化すべき:4 ※大半がワクチン以外の新型インフルエンザ対策に対する意見	403
6 質問 ・優先接種対象者の基準について(いつの時点で1歳か、基礎疾患の証明方法、基礎疾患の範囲等) 等	215

4345

## パブリックコメント意見内容及び対応方針案

分類番号	意見内容	件数	回答案
<b>若年層への接種を優先すべき</b>			
2-3-3-1	若い世代、小中高生への接種を優先すべき。	179	小中高生については、10歳代の罹患が多く入院例が多いものの、基礎疾患を有する者などの優先接種対象者より重症化リスクや死亡率が高いという根拠が明確でないことから、「その他の接種者」としてしています。
2-5-3	上記のうち、特に小学生への接種を優先すべき。	27	小学校低学年(10歳未満)については、現在国内において、基礎疾患を有さない小児の重症化例が多いことから、可能であれば優先接種対象者と同様に対処すること、としています。
2-4	乳児、小児を最優先とすべき	21	今回の予防接種は、重症者や死亡者の発生をできる限り減らすことを目的としていることから、現時点でより重症化リスクが高い「妊婦、基礎疾患を有する者」や重症者患者等の診療にあたる医療従事者を優先としています。 小児(1歳～就学前)については、それらの者と同様、「優先接種対象者」とされ、順次接種する対象となっています。
2-5-2	子どもに国産ワクチンを使用すべき(未来のある子どもに安全性の確保されていないものは接種できない)	38	ワクチンについては、国内産・輸入ワクチンともに、一定のリスクがあるものとして、使用していただくことを前提としています。ただし、国内産ワクチンの安全性は、季節性インフルエンザと同様と考えられております。
2-4	1歳未満の両親の優先度を下げ、輸入ワクチンを使用すべき(小中高生と同順序とし、国産ワクチンは小中高生に使用すべき)	32	このため、小学校低学年(10歳未満)については、現在国内において、基礎疾患を有さない者の重症例が増えていることから、可能であれば優先接種対象者と同様に対処すること、としています。 なお、輸入ワクチンについては使用可能な時期が早くとも12月下旬以降となることから、優先接種対象者である1歳未満児の保護者についても国産ワクチンを使用することが適当と考えられます。
<b>ワクチン接種が受けられない者への接種について</b>			
2-2-4	1歳未満でも本人に接種すべき(生後6ヶ月以上の場合)	84	1歳未満児については、ワクチン接種により効果があるか否か明確でなく、一方で、副反応については、他の年齢層と同様に発生することが想定されることから、今回は接種対象外としています。
2-4	基礎疾患を有する者のうち、ワクチン接種できないアレルギー児童の親を優先接種対象とすべき	28	重症化リスクが高い者のうち、ワクチンによる効果が期待できない1歳未満児については、次善の策として両親に接種することとしています。優先接種対象者のうち予防接種を受けられない者の保護者等については、同様の理由で優先接種の対象とします。

質問番号	質問内容	件数	回答案
<b>学校関係者について</b>			
2-4	受験生を優先接種対象者に含めるべき (新型インフルエンザのために受験ができないことがないようにしたい)	200	今回のワクチン接種は「死亡者や重症者の発生をできる限り減らす」とを目的としており、重症化や死亡のリスクが高い方を優先的に接種することを考えています。 なお、受験生については、教育関係者を中心として、受験機会の確保等についての検討等を進めていただくことを想定しています。
2-4	教員等の学校関係者を優先すべき	62	今回のインフルエンザワクチンは、感染拡大を防止する効果ではなく、重症化防止効果を期待して接種するものであり、重症化しやすい本人に接種することを基本としています。 集団での発生のリスクが高い学校については、学校や学級閉鎖等の公衆衛生的な対策等により、対応していただくことを想定しています。
<b>重症化リスクが高い者の周囲の者</b>			
2-4	保育士、保育従事者を優先すべき。 (保育従事者の罹患により、乳児への感染拡大、保育機能の低下が懸念される。また、特に0歳児保育を行う事業者、乳児院等においては、0歳児の両親と同様、優先接種対象とすべき)	341	今回のインフルエンザワクチンは、感染拡大を防止する効果ではなく、重症化防止効果を期待して接種するものであり、重症化しやすい本人に接種することを基本としています。 1歳未満児に関しては、本人への接種の効果が期待できないものとし、次善の策として保護者に接種するものです。 0歳児の保育に従事する保育士については、保護者と異なり代替可能性があることなどから、優先接種の対象とは考えていません。 保育所においては、引き続き、症状がある者を休ませるなど感染防止策の徹底等を要請するなど、ワクチン以外の対策を総合して、その機能の維持に努めていただきたいと考えています。
2-4	1歳未満の小児のいる家庭は、両親だけでなく、家族も対象とすべき	116	今回のインフルエンザワクチンは、感染拡大を防止する効果ではなく、重症化防止効果を期待して接種するものであり、重症化しやすい本人に接種することを基本としています。 1歳未満児に関しては、本人への接種の効果が期待できないものとし、次善の策として保護者に接種するものです。ただし、一般的には両親がその世話をするものと考えられますが、祖父母等が世話することも考えられるため、「保護者」を優先接種対象者とします。
2-4	妊婦の家族(特に夫)も優先すべき	57	今回のインフルエンザワクチンは、感染拡大を防止する効果ではなく、重症化防止効果を期待して接種するものであり、重症化しやすい本人に接種することを基本としています。今回は、家族や周囲の方への接種は、本人への接種ができない場合に限るものです。
2-4	基礎疾患を持つ人の家族も優先すべき	67	妊婦、基礎疾患を有する者等については、本人への接種が可能であるため、周囲の方への接種を優先接種の対象外とします。 ただし、妊婦、基礎疾患を有する者であって、ワクチンで免疫をつけることができない者や予防接種ができない者については、その保護者等を優先接種対象者とします。

項目	意見内容	件数	回答案
<b>高齢者について</b>			
2-3-3-4	高齢者の優先に反対(新型インフルエンザがまん延した場合でも、社会で働かなければならない今の現役世代を優先すべき)	60	高齢者については、季節性インフルエンザのハイリスク者であり、このことから類推すれば、今後感染が拡大し高齢者の罹患が増えた場合、重症者数、死亡数が増加するものと思われまます。そのため、高齢者についてもその他の接種対象者としてします。
<b>医療従事者の定義について</b>			
2-2-1	医療従事者の定義を明確にすべき	38	医療従事者については、新型インフルエンザの発生により急激に増大することが懸念される患者の診療にあたる医療従事者の重症化を防ぎ、医療体制を維持することを目的としています。
2-4	医療従事者に薬剤師を含めるべき	105	そのため、基本的には新型インフルエンザ患者の診療に直接従事する者としており、その範囲については、今後、一定の基準や考え方を示す予定ですが、各医療機関において、現場の状況を勘案して接種対象者を決定いただくことを想定します。
2-4	医療従事者に事務職員等を含めるべき	95	
2-4	医療従事者に保健所に従事する医療関係者も含めるべき	13	保健所職員においては、インフルエンザ患者の搬送、検体検査等、インフルエンザ対策を担っているものです。そのため、新型インフルエンザ対策に従事し、患者の重症化防止に貢献する保健所職員については、「医療従事者」に含まれています。
2-4	医療従事者に訪問看護職員、訪問介護職員を含めるべき	17	医療従事者については、「インフルエンザ患者の診療に従事する者」を対象としています。新型インフルエンザが発生した場合、新型インフルエンザ罹患者においても在宅で療養する者が増大することも予想されるため、インフルエンザ患者の在宅療養に従事する訪問看護師は、医療従事者に含まれるものと考えます。
2-4	介護者、介護職員を優先すべき (介護者が新型インフルエンザに罹患した場合、要介護者の生活が不可能となる)	124	今般のワクチン接種は、「死亡者や重症者の発生をできる限り減らすこと、またそのために必要な医療を確保すること」を目的としており、その目的に照らして考えると、「介護従事者」や「福祉関係者」は該当しません。
2-4	福祉関係者を優先すべき	29	介護及び福祉関連施設においては、引き続き、症状がある者を休ませるなど感染防止策の徹底等を要請するなど、ワクチン以外の対策を総合して、その機能の維持に努めていたただきたいと考えています。
<b>基礎疾患の範囲について</b>			
2-2-3	基礎疾患の疾病名を明確にすべき	68	優先接種対象となる基礎疾患の範囲については、学会等とも相談、協議を行いながら検討しているところであり、9月末を目処に公表する予定です。
2-4	障害者(及びその家族)を優先すべき	138	インフルエンザワクチンは、感染を防止する効果ではなく、重症化防止効果を期待しており、重症化しやすい本人に接種することを基本としています。障害者に関しては、新型インフルエンザの重症化リスクの高い基礎疾患を有する者は対象としますが、その他の者については、他者と比較して重症化や死亡のリスクが高いことが確認されていないことから、優先接種の対象外としています。

分類番号	意見内容	性別	回答案
ワクチンの安全性確保について			
4-1-2	ワクチンに不安がある(特に輸入ワクチン)	85	今回、接種に用いようとするワクチンについては、今回の新型インフルエンザに対して初めて使用されるものであり、未知の要素あることから、効果に関するデータ収集及び安全性の確保に努めるとともに、医療関係者、国民等に幅広く情報提供を行うこととしています。また、輸入ワクチンについては、本文中にも明記しているとおおり、健康危機管理の観点から緊急に輸入し、一定量のワクチンを確保する必要があるとされており、特例承認の対象になるものと考えていますが、安全性については特に留意したいと考えています。
4-2	ワクチンに関する安全性・有効性について、情報開示、情報提供をきちんと行うべき	78	
3-1	国産ワクチンをもっと確保すべきではないか	21	現在、国内4社のワクチン製造企業が新型インフルエンザワクチンの製造を進めています。より多くの生産ができるよう、引き続き、各企業と協力して参ります。
4-1-4	ワクチンによる健康被害救済体制を整備すべきではないか	48	本文に記載しているとおおり、企業に対し可能な限り安全なワクチンを求めていくとともに、適切な救済措置を講ずることとしています。
その他			
2-4	社会機能維持者(警察、消防やライフライン関係者)を優先すべき	34	今回の新型インフルエンザにおいては、①多くの感染者が軽症のまま回復していること、②抗インフルエンザウイルス薬の治療が有効である、など季節性インフルエンザと類似する点が多い、などの特徴を踏まえ、当初、強毒性の鳥インフルエンザ(H5N1)を想定して検討していた、社会機能の維持に関わる者への接種を優先することは想定していません。
2-1	優先接種を設けることに反対(国民全員を対象にすべき)	33	ワクチンについては、一定量が順次供給されることから、一定の順序を設けていない限り、混乱が発生することが懸念されるため、優先接種対象者を定めることが必要であると考えます。
2-5-1	素案に賛成	66	—